

Informatiebijeenkomst Raadsleden

9 maart 2023



Even voorstellen...



BDO

- ▶ Accountancy, Tax, Legal en Advisory
- ▶ 2.700 medewerkers waarvan 500 adviseurs
- ▶ 40% Publieke Sector
- ▶ Van visie en strategie tot implementatie

Anton Revenboer

Partner BDO Advisory

06 - 54967293

anton.revenboer@bdo.nl

- ▶ MT Overheid BDO
- ▶ Governance & financiën
- ▶ Beleid & uitvoering





Doel en Onderwerpen

Doel bijeenkomst

Informereren en ophalen feedback

Onderwerpen

1. Opdracht en aanpak
2. Huidige situatie
3. Juridische modellen
4. Vereisten en randvoorwaarden
5. Voorkeuren...?

Opdracht en aanpak





Aanleiding

Driejaarlijkse evaluatie

1. Berenschot-rapport 20 juli 2021
2. AKD-advies 2 februari 2022

14 december 2022 formele start van het Strategische Traject voor BDO



Opdrachtomschrijving

Vragen vanuit de opdrachtomschrijving AB GR Blink

1. Wat is Blink in de kern voor organisatie? Het antwoord op deze vraag kan zich bewegen tussen de volgende twee uitersten:
 - a) Een zelfstandige, overheid-gedomineerde organisatie die zich focust op het realiseren van maatschappelijk rendement (en daarbij gefaciliteerd wordt door de private partij PreZero);
 - b) Een PPS-samenwerkingsverband met de private partij PreZero (die een belangrijke invloed heeft op de bedrijfsvoering).
2. Wat is, gezien deze aard van de Blink-organisatie, de rol van een private partner in de samenwerking?

Daarbij is het uitgangspunt de toekomstvisie op Blink. Dit betekent dat niet alleen uitgegaan moet worden van de huidige deelnemende marktpartij, maar van een private partner in het construct.
3. Wat is het daarbij gewenste juridische construct?

Daarbij nemen wij tevens in deze vraag de rechtmatigheid van het juridisch construct mee.



Uitgangspunten

1. Zet in op het bewerkstelligen van hetzelfde informatieniveau bij de bestuurders en de gemeenteraden;
2. Betrek de verantwoordelijk directeuren of managers gemeenten, PreZero en Blink;
3. Betrek de strategisch/bestuursadviseurs gemeenten en PreZero;
4. Betrek eerdere rapporten en documentatie bij de opdracht;
5. Ga uit van de gegeven projectstructuur;
6. Eind maart 2023 dient het traject gereed te zijn;
7. Zorgvuldigheid boven snelheid.



Projectstructuur vanuit GR aangegeven

Bestuurlijke stuurgroep

In deze stuurgroep zitten DB-leden, twee AB-leden en secretaris GR. Voorzitter DB is voorzitter Bestuurlijke Stuurgroep.

Ambtelijke stuurgroep

In deze stuurgroep zitten de verantwoordelijk directeuren of managers gemeenten, directeur PreZero en GR Blink en secretaris GR.

Projectteam

In dit team zit een vertegenwoordiger van de gemeenten, van PreZero, en van Blink en secretaris GR.

Wie spreken we

Alle betrokken wethouders en beleidsmedewerkers, directeur PreZero en MT Blink.



Items van de interviews

- ▶ Strategie & beleid;
- ▶ Regionale samenwerking;
- ▶ GR Blink;
- ▶ Juridisch;
- ▶ Tevreden (wanneer tevreden?);
- ▶ Risico's.



Planning

- ▶ Raadsinformatiebijeenkomst van 9 maart 2023: input voor de rapportage.
- ▶ DB-vergadering 15 maart 2023: bespreken rapportage, doorsturen naar AB.
- ▶ AB-vergadering van 22 maart 2023: bespreken rapportage, gebaseerd op de keuze uit de varianten die is gemaakt. In deze vergadering staat ook het bespreken van het vervolg centraal: hoe nu verder nu deze keuze is gemaakt?
- ▶ Eindrapportage is openbaar.

Huidige situatie



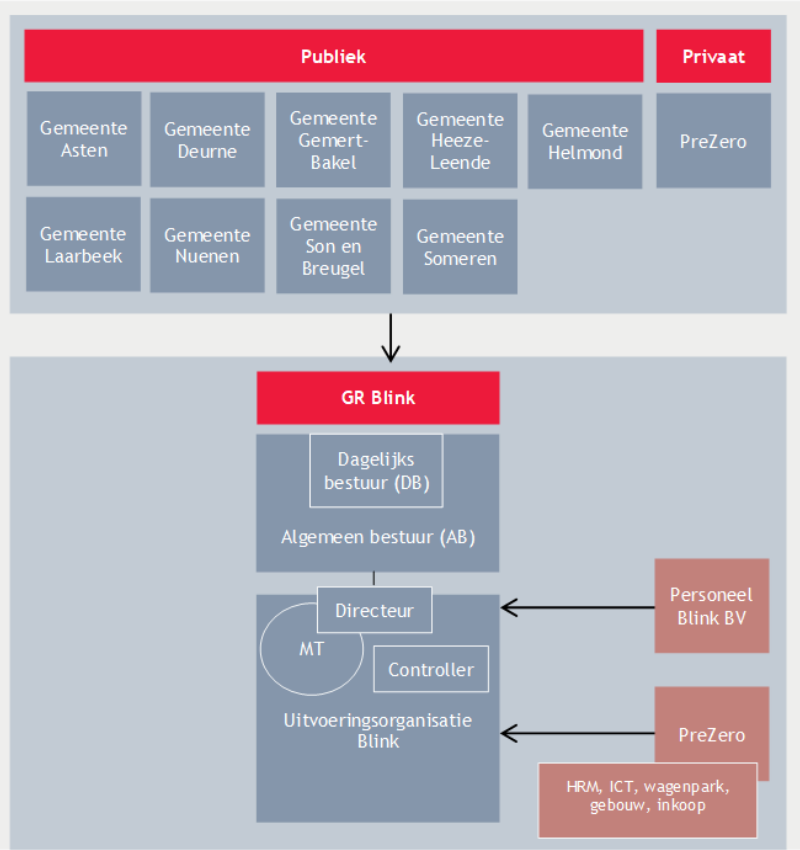
Historie GR Blink

Toetreding

2001 - Gemeente Helmond, Watco en Gemert-Bakel
2006 - Gemeente Laarbeek en Nuenen
2013 - Gemeente Asten en Someren
2016 - Gemeente Deurne
2017 - Gemeente Heeze-Leende
2022 - Gemeente Son en Breugel

- ▶ Klein begonnen Helmond, Watco en Gemert-Bakel;
- ▶ Destijds is een keuze gemaakt uit twee private partijen, Van Gansewinkel en Watco;
- ▶ Gemeenschappelijke Regeling Openbaar Lichaam;
- ▶ Watco levert directeur en concerncontroller (staat in de tekst van de GR), toen nog voor Watco 0,2 fte;
- ▶ Watco is rechtsvoorganger van PreZero;
- ▶ In de loop van de jaren uitgebreid;
- ▶ Werkt tot volle tevredenheid.

Structuur GR Blink



Zoals gezegd was er een aanleiding

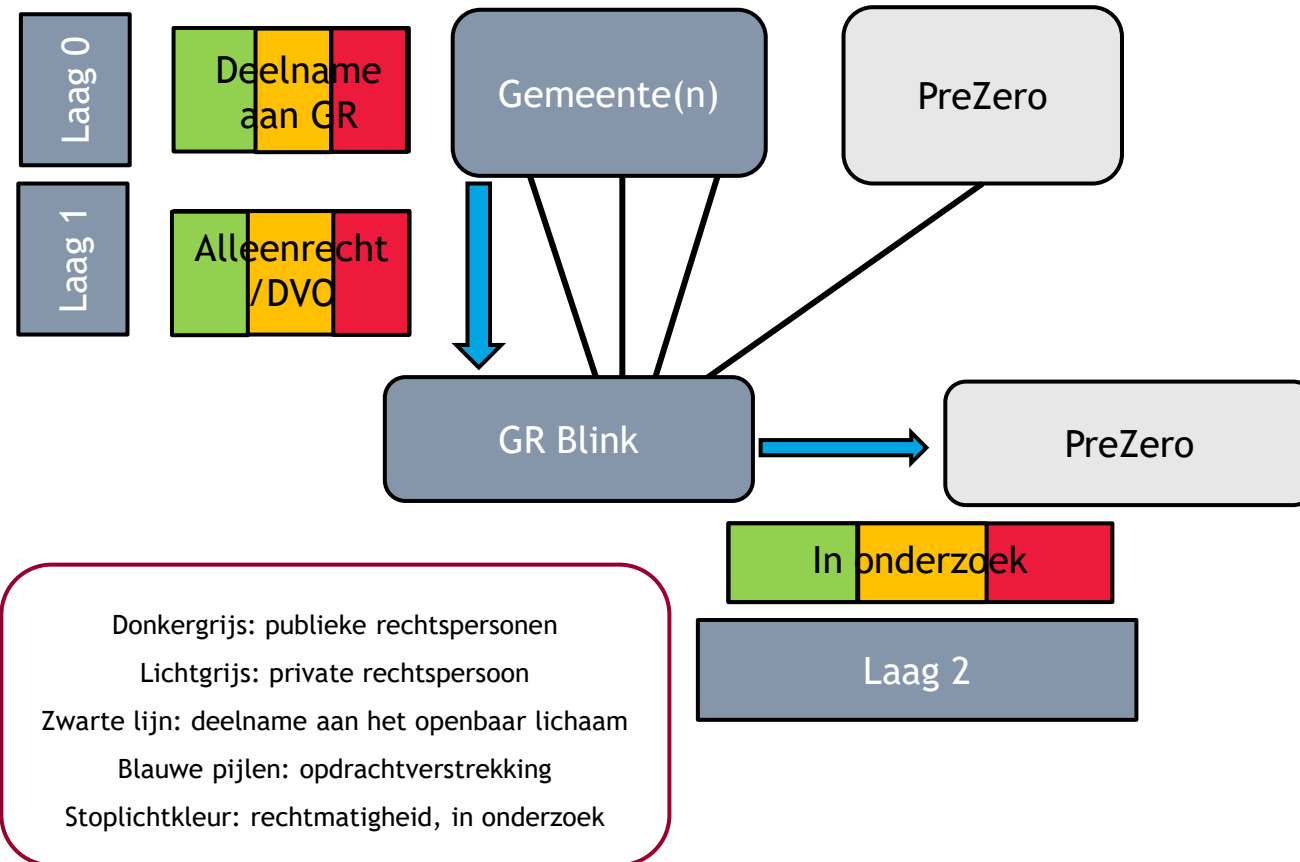
Driejaarlijkse evaluatie

1. Berenschot-rapport 20 juli 2021 → vraag over houdbaarheid juridische structuur.
2. AKD-advies 2 februari 2022 → uitspraak over aanbesteding en rechtmatigheid.
3. PreZero geeft reactie vanuit PotJonker → onder voorwaarden kan het rechtmatig worden.
4. We moeten in dit onderzoek toch even het recht in duiken...



Juridisch construct

De rechtmatigheidsvraagstukken





Tussenstand tot nu toe

Vragen vanuit de opdrachtomschrijving AB GR Blink

1. Wat is Blink in de kern voor organisatie? Het antwoord op deze vraag kan zich bewegen tussen de volgende twee uitersten:
 - a) Een zelfstandige, overheid gedomineerde organisatie die zich focust op het realiseren van maatschappelijk rendement (en daarbij gefaciliteerd wordt door de private partij PreZero).
 - b) *Een PPS-samenwerkingsverband met de private partij PreZero (die een belangrijke invloed heeft op de bedrijfsvoering).*
2. Wat is, gezien deze aard van de Blink-organisatie, de rol van een private partner in de samenwerking?

Daarbij is het uitgangspunt de toekomstvisie op Blink. Dit betekent dat niet alleen uitgegaan moet worden van de huidige deelnemende marktpartij, maar van een private partner in het construct. *Komen we zo op terug*
3. Wat is het daarbij gewenste juridische construct?

Daarbij nemen wij tevens in deze vraag de rechtmatigheid van het juridisch construct mee.

In onderzoek

Wat kan het zijn?





Domeinen

Waar gaat het ook alweer om?

Maatschappelijke ontwikkelingen:

- ▶ Duurzaamheid en circulaire economie.

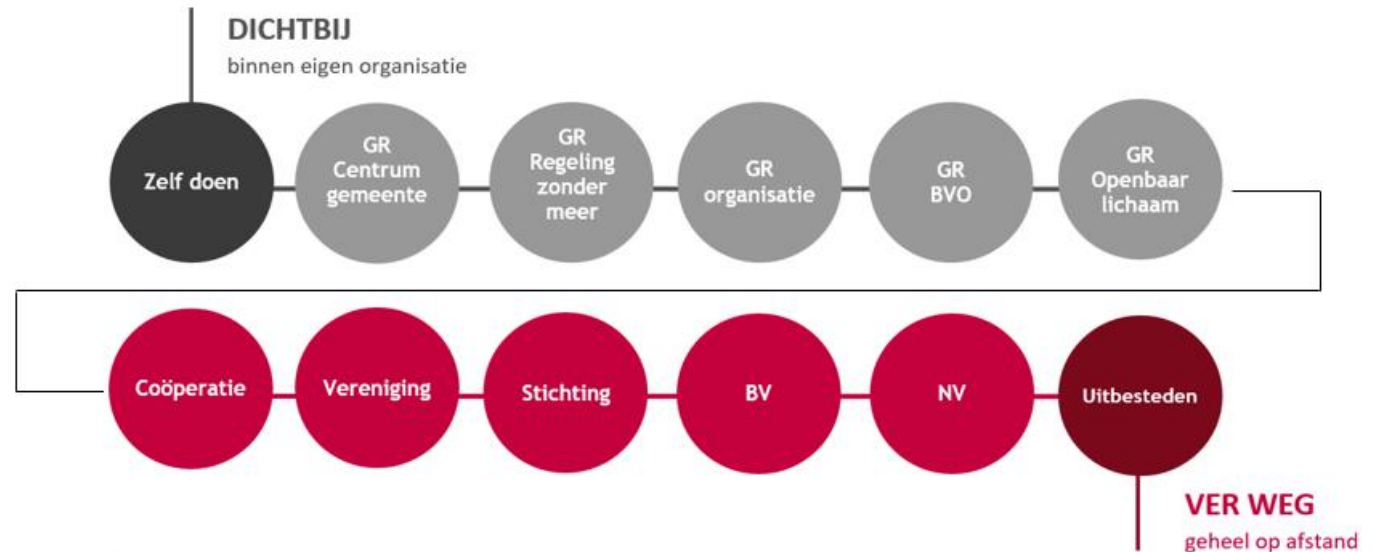
Vier domeinen:

- ▶ Bedrijfsvoering afval en grondstoffen;
- ▶ Bedrijfsvoering Beheer Openbare Ruimte;
- ▶ Afvalbeheerbeleid;
- ▶ Grondstoffenmanagement.

Juridische vormen

As van 'zelf doen' tot 'geheel op afstand'

- ▶ Diverse organisatievormen (varianten) die bestaan voor een samenwerking.
- ▶ Hierbij wordt specifiek aandacht besteed aan de eigenaarsrol en opdrachtgeversrol.
- ▶ Zeggenschap/sturingsmogelijkheden van de Raad is een issue.
- ▶ Inkoop/aanbesteden kan bij ieder model.





Vereisten en randvoorwaarden 1/2

Zekerheid en zorgvuldigheid

- ▶ Dienstverlening staat voorop;
- ▶ Continuïteit van belang;
- ▶ Gemeenteraden bij betrekken → 9 maart 2023;
- ▶ Consequenties/risico's in beeld.

Regionale samenwerking

- ▶ Schaal van de negen gemeenten is goed;
- ▶ Sturing & beheersing: 'dichtbij'.

Grip op financiën

- ▶ Benchmark, kosten vergelijkbaar met soortgelijke organisaties;
 - ▶ P&C-cyclus verbeteren.
-

Vereisten en randvoorwaarden 2/2

Rechtmatigheid

- ▶ Moet aanbestedingsrechtelijk juist zijn

Beleidsvrijheid en cafetariamodel dienstverlening

- ▶ Beleidsvrijheid m.b.t. beheer openbare ruimte, afvalbeleid

Meerjarig gezamenlijke afvalbeleidsvisie

- ▶ Expertisecentrum in opbouw (circulaire economie, duurzame afvalinzameling)

Innovatie

- ▶ Publieke organisaties in het land laten innovatie zien:
 - HVC, TwenteMilieu of Midwaste;
 - Ambachtscentrum;
 - Uiteraard ook de internationale expertise van PreZero en voorbeeld Arnhem.
-

Ontbreken er zaken? Hoe kijkt u er tegen aan? Vragen?

- ▶ Vereisten en randvoorwaarden:
 - Vanuit de burger gezien.
- ▶ Juridische vorm:
 - Rol van de Raad: op grote afstand of juist dichtbij?

